



Č. j. MV-163798-3/VZ-2015

Praha 23. listopadu 2015

**podle Vyhlášky č. 232/2012 Sb., o podrobnostech rozsahu odůvodnění
účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky
a v souladu s § 156 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách,
ve znění pozdějších předpisů**

**„Rámcová smlouva na poskytování telekomunikačních služeb mobilního
operátora pro MV ČR“**

Odůvodnění účelnosti veřejné zakázky podle § 2 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Popis potřeb, které mají být splněním veřejné zakázky naplněny	Potřebou je uzavření rámcové smlouvy na poskytování telekomunikačních služeb mobilního operátora pro Ministerstvo vnitra a další subjekty státní správy, jejímž prostřednictvím budou moci jednotlivé pověřující subjekty státní správy pořizovat služby mobilního operátora. Rámcová smlouva s ohledem na provozní nároky pověřujících zadavatelů zajistí všem výhodnější podmínky poskytovaných služeb mobilního operátora, tj. ekonomickou výhodnost oproti stávajícímu stavu. Jedná se o kontinuální potřebu bezpodmínečně nutnou pro běžný výkon svěřených úkolů v rámci resortu.
Popis předmětu veřejné zakázky	Předmětem veřejné zakázky je zajištění komplexního a kontinuálního poskytování mobilních služeb elektronických komunikací prostřednictvím sítí elektronických komunikací včetně zajištění souvisejících služeb a dodávek. Zadavateli budou orgány veřejné moci a jimi zřízené organizace, jež uzavřou s centrálním zadavatelem – Ministerstvem vnitra Dohodu o centralizovaném zadávání. Dohodu předpokládá Ministerstvo vnitra uzavřít s 60 subjekty z řad Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR a podřízenými organizacemi v rámci resortu Ministerstva vnitra.
Popis vzájemného vztahu předmětu veřejné zakázky a potřeb zadavatele	Veřejná zakázka zcela pokryje definovaný cíl, tj. zajistí koordinované dodání teleko-



	munikačních služeb mobilního operátora v přímé vazbě na potřeby Ministerstva vnitra a jednotlivých pověřujících zadavatelů. Realizace této veřejné zakázky v maximální možné míře naplní potřeby zadavatele s ohledem na hospodárné, efektivní a účelné vynakládání finančních prostředků státního rozpočtu. Pokud nebude zadán předmět plnění veřejné zakázky, nebude zadavatel moci využívat mobilní hlasové a datové služby.
Předpokládaný termín splnění veřejné zakázky.	Veřejná zakázka bude plněna průběžně od podpisu rámcové smlouvy, který zadavatel předpokládá v první polovině roku 2016. Rámcová smlouva bude uzavřena na čtyři roky.
Popis rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky, která zadavatel zohlednil při stanovení zadávacích podmínek. Jde zejména o rizika nerealizace veřejné zakázky, prodlení s plněním veřejné zakázky, snížené kvality plnění, vynaložení dalších finančních nákladů.	Riziko ne realizace: Nedojde k naplnění potřeb zadavatele. V případě ne realizace veřejné zakázky by byly telekomunikační služby mobilního operátora pořizovány bez slevových mechanismů, jichž bude dosaženo díky institutu centralizovaného zadávání. V případě ne realizace hrozí narušení funkčnosti celého systému mobilních služeb Ministerstva vnitra a pověřujících zadavatelů, jelikož telekomunikační služby představují stěžejní prostředek komunikace nejen v rámci útvarů Ministerstva vnitra, Policie ČR a HZS ČR, ale i ve vztahu k celému vnějšmu veřejnému prostoru. V případě, kdy by byly smlouvy uzavírány jednotlivými pověřujícími zadavateli samostatně, nebylo by možné dosáhnout předpokládanou cenovou úroveň, což by ve svém důsledku znamenalo nehospodárné vynakládání finančních prostředků státního (veřejného) rozpočtu. Obor telekomunikací má vysokou dynamiku s celou řadou inovací a s tím spojeným vývojem tržních cen v nabídce jednotlivých poskytovatelů mobilních



	služeb. S ohledem na tuto skutečnost, by v případě neuskutečnění realizace této veřejné zakázky došlo k zachování stávajícího stavu, který se zadavateli jeví jako nedostačující jak z hlediska dosažitelných poskytovaných parametrů služeb, tak z hlediska výše nabídnutých cen služeb. Riziko prodlení s plněním veřejné zakázky: V případě prodlení s realizací předmětu veřejné zakázky nedojde k naplnění potřeb zadavatele. Zadavatel bude v případě prodlení moci uplatňovat nárok na náhradu škody a smluvní pokutu. Tyto rizika zadavatel zohlední v ustanovení rámcové smlouvy, především v definici záruk a sankcí. Riziko snížení kvality plnění: Zadavatel nepřipouští, že by mohlo dojít k jakémukoliv snížení kvality plnění. Plněním zakázky jsou mobilní telekomunikační služby, které jsou nabízeny ve shodné kvalitě. Pokud by i přesto došlo k vážnému snížení kvality poskytovaných služeb, zadavatel takový produkt se sníženou kvalitou nebude prostřednictvím rámcové smlouvy pořizovat. Riziko vynaložení dalších finančních nákladů: Předmět plnění veřejné zakázky je jasně definován. Zadavatel nepředpokládá vynaložení dalších finančních nákladů v souvislosti s realizací předmětné veřejné zakázky. Způsob stanovení ceny bude přesně vymezen rámcovou smlouvou a zadávacími podmínkami veřejné zakázky. Konečnou cenu ovlivní pouze případná změna výše DPH.
Popis alternativ naplnění plánovaného cíle a zdůvodnění zvolené alternativy veřejné zakázky.	S ohledem na značné výhody, a to jak organizační, tak zejména ekonomické, byla



	zvolena alternativa institutu centralizovaného zadávání ve smyslu § 3 zákona 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. V rámci uvedeného cíle zadavatel nenalezl jinou vhodnější alternativu jeho naplnění. Veřejná zakázka podstatným způsobem ovlivní plánovaný cíl a naplní jej ze sta procent.
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na technické kvalifikační předpoklady pro plnění veřejné zakázky na služby podle § 3 odst. 2 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Odůvodnění přiměřenosti požadavků na seznam významných služeb v ČR. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požadovaná finanční hodnota všech významných služeb činí v souhrnu minimálně trojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky)	Ve smyslu ustanovení § 3 odst. 2 písm. a) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky bude zadavatel požadovat předložení seznamu a referencí alespoň pěti významných služeb v oblasti poskytování telekomunikačních mobilních služeb za poslední tři (3) roky (počítáno zpětně od posledního dne lhůty pro podání nabídek) s celkovou cenou v souhrnu (za všechny doložené významné služby) ve výši minimálně pět milionů českých korun (5 000 000,- Kč) bez DPH. Požadovaný seznam doposud realizovaných významných služeb vychází z potřeby doložit odbornou erudovanost a zkušenosti potencionálních poskytovatelů v oblasti předmětu plnění, bez kterých není zaručeno plnění veřejné zakázky na odpovídající kvalitativní úrovni.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení seznamu techniků či technických útvarů. (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení více než tří techniků nebo technických útvarů)	S ohledem na ustanovení § 3 odst. 2 písm. b) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel uvádí, že nebude požadovat předložení seznamu více než tří techniků, jež se na realizaci veřejné zakázky budou podílet.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení popisu technického vybavení a opatření používaných dodavatelem k zajištění jakosti a popis zařízení či vybavení dodavatele určeného k provádění výzkumu.	Zadavatel nepožaduje.



Odůvodnění přiměřenosti požadavku na provedení kontroly technické kapacity veřejným zadavatelem nebo jinou osobou jeho jménem, případně provedení kontroly opatření týkajících se zabezpečení jakosti a výzkumu.	Zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci dodavatele nebo vedoucích zaměstnavatele nebo osob v obdobném postavení a osob odpovědných za poskytování příslušných služeb (Zadavatel povinně vyplní, pokud požaduje předložení osvědčení o vyšším stupni vzdělání než je středoškolské s maturitou nebo osvědčení o odborné kvalifikaci delší než 3 roky)	Zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu průměrného ročního počtu zaměstnanců dodavatele či jiných osob podílejících se na plnění zakázek podobného charakteru a počtu vedoucích zaměstnanců dodavatele nebo osob v obdobném postavení.	Zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění přiměřenosti požadavku na předložení přehledu nástrojů či pomůcek provozních a technických zařízení, které bude mít dodavatel při plnění veřejné zakázky k dispozici.	Zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění vymezení obchodních podmínek veřejné zakázky na dodávky a veřejné zakázky na služby podle § 4 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící delší lhůtu splatnosti faktur než 30 dnů.	Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. a) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek na pojištění odpovědnosti za škodu způsobenou dodavatelem třetím osobám ve výši přesahující dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky.	Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. b) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel nepožaduje.



Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící požadavek bankovní záruky vyšší než je 5% ceny veřejné zakázky.	Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. c) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící záruční lhůtu delší než 24 měsíců.	Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. d) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel nepožaduje.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodlení dodavatele vyšší než 0,2% z předpokládané hodnoty veřejné zakázky za každý den prodlení.	Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. e) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel v případě prodlení se začátkem plnění či za nedodržení SLA bude požadována smluvní pokuta za prodlení dodavatele či za nedostupnost služby. Smluvní pokuty budou stanoveny takto: a) v případě prodlení Poskytovatele se zřízením služby „Virtuální privátní síť“ ve lhůtě dle odst. 3.3.1 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit Účastníkovi smluvní pokutu ve výši 5.000,- Kč za každý i započatý den prodlení; b) v případě prodlení Poskytovatele se zřízením služby „Přednostní volání v síti“ ve lhůtě dle odst. 3.3.2 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit GŘ HZS ČR smluvní pokutu ve výši 50.000,- Kč za každý i započatý den prodlení; c) v případě prodlení Poskytovatele s aktivací a deaktivací roamingového volání a jednorázových roamingových balíčků ve lhůtě dle odst. 3.3.3 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit Účastníkovi smluvní pokutu ve výši 500,- Kč za každou i započatou hodinu prodlení; d) v případě prodlení Poskytovatele se zřízením služby „Řešení rozesílání SMS zpráv“ ve lhůtě dle odst. 3.3.4 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit Účastníkovi smluvní pokutu ve výši 5.000,- Kč za každý i započatý den prodlení;



	e) v případě prodloužení Poskytovatele s přenesením telefonních čísel a provedením migrace SIM ve lhůtě dle odst. 3.3.5 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit Účastníkovi smluvní pokutu ve výši 5 000,- Kč za každou jednotlivou SIM kartu a každý i započatý den prodloužení; f) v případě prodloužení Poskytovatele s dodatečným zajištěním pokrytí sítě ve lhůtě dle odst. 3.3.6 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit Účastníkovi smluvní pokutu ve výši 10.000,- Kč za každý i započatý den prodloužení z každé lokality; g) v případě prodloužení Poskytovatele se zajištěním služby zabezpečení dodatečného pokrytí vybrané lokality signálem prostřednictvím nasazení mobilních základnových stanic ve lhůtě dle odst. 3.3.7 rámcové smlouvy se Poskytovatel zavazuje uhradit Účastníkovi smluvní pokutu ve výši 10.000,- Kč za každý i započatý den prodloužení.
Odůvodnění vymezení obchodní podmínky stanovící smluvní pokutu za prodloužení zadavatele s úhradou faktur vyšší než 0,05% z dlužné částky za každý den prodloužení.	Ve smyslu ustanovení § 4 odst. 1 písm. f) vyhlášky č. 232 ze dne 25. června 2012 o podrobnostech rozsahu odůvodnění účelnosti veřejné zakázky a odůvodnění veřejné zakázky zadavatel nepožaduje. Smluvní sankce v případě prodloužení zadavatele s úhradou fakturace je rovna 0,05% z dlužné částky za každý den prodloužení.
Odůvodnění vymezení dalších obchodních podmínek ve vztahu k potřebám a k rizikům souvisejícím s plněním veřejné zakázky.	Obchodní podmínky odpovídají všeobecným obchodním podmínkám uplatňovanými zadavatelem a odpovídají potřebám a omezení rizik souvisejících s plněním veřejné zakázky. Ceny požadované v zadávací dokumentaci a jednotkové ceny nabídnuté Dodavatelem „Pro-forma model pro stanovení nabídkové ceny“ jsou stanoveny jako ceny závazné, nejvýše přípustné a nepřekročitelné, a to po celou dobu trvání smlouvy. Cenový list je přílohou smlouvy.
Odůvodnění vymezení technických podmínek veřejné zakázky podle § 5 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Technická podmínka	Odůvodnění technické podmínky
Dohledové pracoviště s nepřetržitým provozem	Tato podmínka je dána požadavkem zadavatele na proaktivní monitoring a dohled



	poskytovaných služeb v režimu 7/24/365.
Odůvodnění stanovení základních a dílčích hodnotících kritérií podle § 6 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Hodnota	Odůvodnění
Hodnotící kritérium Nejnižší nabídková cena	Hodnotící kritérium bylo stanoveno na základě předmětu plnění. Nejnižší nabídková cena, která bude vypočtena jako součet dílčích nabídkových cen. Kritérium bylo zvoleno s ohledem na jednoznačné efektivní a hospodárné nakupování služeb.
Odůvodnění předpokládané hodnoty podle § 7 vyhlášky č. 232/2012 Sb.	
Hodnota 1,046 mld. Kč bez DPH	Odůvodnění Předpokládaná hodnota byla stanovena na základě analýzy stávajících objemů čerpaných služeb z doposud uzavřených rámcových smluv mobilních operátorů Ministerstvem vnitra a předpokládaných potřeb jednotlivých pověřujících zadavatelů. Oproti stávajícím rámcovým smlouvám se pro následující období předpokládá, že bude odstraněna existující roztržičnost zabezpečování mobilních služeb, kdy jednotlivě pověřující zadavatelé mají výrazně rozdílné finanční podmínky uzavřených smluv. Ministerstvo vnitra předpokládá, že dojde oproti stávajícím rámcovým smlouvám k úspoře nejméně 50 % současných nákladů na poskytování služeb za období jednoho roku. Nová rámcová smlouva bude uzavřena na čtyři roky, tudíž za období čtyř let činí předpokládaná hodnota veřejné zakázky 1,046 mld. Kč bez DPH. V rámci této rámcové smlouvy jsou tedy předpokládány roční finanční náklady na mobilní služby ve výši 261,5 mil. Kč bez DPH.